



Comune di Pombia

Verbale del Revisore n. 7-2024

OGGETTO: adozione PIAO “Piano Integrativo di attività e organizzazione 2024-2026 annualità 2024, relativamente alla sola sottosezione in questo caso individuata sub 3.2.

Il Revisore di codesto spettabile Comune,

PREMESSO

- che l'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa e, in particolare, il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale;
- che il piano ha durata triennale e viene aggiornato annualmente ed è inteso ad assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa ed a migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese nonché a procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso;
- che tale strumento costituisce, dunque, una misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR,

RICHIAMATO

- l'articolo 33 del Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, alla Legge 28 giugno 2019, n. 58, e del Decreto Ministeriale attuativo 17/03/2020, che detta le disposizioni in materia di assunzione di personale nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria;
- l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge 122/2010, come modificato, da ultimo, dall'art. 11, comma 4-bis, del d.l. 90/2014, che fissa un tetto alle cosiddette assunzioni flessibili,

ATTESO

- che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2020, 2021 e 2022 per le entrate, al netto del



Comune di Pombia

FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2022 per la spesa di personale il Comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari a:

RAPPORTO EFFETTIVO SPESA DEL PERSONALE / MEDIA ENTRATE CORRENTI DELL'ENTE	23,96%
VALORE SOGLIA DEL RAPPORTO TRA SPESA DI PERSONALE ED ENTRATE CORRENTI COME DA TABELLA 1 DM - LIMITE MASSIMO CONSENTITO	27,60%

- con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'Ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27,60% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31,60%;
- il Comune può incrementare la spesa di personale registrata nel rendiconto 2018, pari a € 61.793,31 per assunzioni a tempo indeterminato sino ad un massimo di:

Anno	2024	2025	2026
	30%	100% del 27,60% 2018	100% del 27,60% 2018
Importo massimo	€ 467.929,79	€ 467.929,79	€ 467.929,79

- L'incremento della spesa del personale triennale potenziale è così definita:

Anno	2024	2025	2026
a) Spesa personale rendiconto 2018	€ 412.471,82	€ 412.471,82	€ 412.471,82
b) Importo massimo incremento	€ 123.741,55		
c) Limite spesa di personale	€ 467.929,79		
d) Limite spesa di personale valore soglia 27,60% della "media entrate al netto FCDE"	€ 467.929,79		
e) Incremento teorico (d – spesa di personale 2022)	€ 61.793,31		
f) Incremento potenziale entro la soglia (c – spesa personale 2022)	€ 123.741,55		
Budget potenziale massimo di incremento per assunzioni a tempo indeterminato	€ 61.793,31		



Comune di Pombia

Se e) < f) = e)	
Se e) > f) = f)	

- che secondo ANCI “l’applicazione delle nuove regole in materia di determinazione della capacità assunzionale in base al principio di sostenibilità finanziaria, a differenza di quelle in materia di turn-over, non portano alla definizione di un budget assunzionale, che può essere speso nell’esercizio di riferimento, ma all’individuazione di un limite complessivo di spesa. Ciò comporta che le percentuali di crescita annuale individuate dalla Tabella sopra riportata consentono la quantificazione di una spesa aggiuntiva che si somma al valore della spesa di personale registrata nel 2018, e da tale sommatoria si ricava il limite complessivo della spesa di personale nell’anno di riferimento. Qualora ci si limitasse a considerare le percentuali di incremento annuale solo in termini di budget assunzionale valevole anno per anno, si perderebbe la possibilità di utilizzare i risparmi derivanti dalla contrazione della spesa rispetto al 2018 ad esempio per cessazioni di personale intervenute a qualsiasi titolo;
- che le spese di personale, come definite dall’art. 1 commi 557 e successivi, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, coerentemente alle acquisizioni di personale contemplate nel presente atto mantengono la seguente previsione nel corso del triennio 2024-2026:

Anno	2024	2025	2026
TOTALE SPESA	€ 400.257,34	€ 400.257,34	€ 400.257,34

- Si evidenzia che la spesa di personale, calcolata ai sensi dell’art. 1 comma 557 e successivi della legge 27 dicembre 2006, n. 296, prevista gli anni 2024-2025-2026 rispetta il limite della spesa media di personale sostenuta nel triennio 2011-2013.

VERIFICATO

- che l’Ente ha rispettato l’obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 dell’articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- che per l’anno 2024, in base alla programmazione sono previste spese “flessibili” per un importo pari ad € 13.368,31, pertanto il limite 2009 è rispettato. Viene fatto rilevare che l’ente può riservarsi di applicare la norma ai sensi del DECRETO-LEGGE 6 novembre 2021, n. 152 art 31 bis,. Tali assunzioni non rientrano tra il limite della spesa flessibile, come previsto esplicitamente dal D.L. 152/2021. A tal fine si rileva che in base al calcolo definito dal D.L. 152/2021 l’ente ha una capacità di spesa per tale scopo pari a € 45.356,43 come riportato nella tabella sottostante:



Comune di Pombia

ANNO 2024			
Ultimo rendiconto approvato - anno		2023	
ENTRATE CORRENTI	2021	2022	2023
ENTRATA TIT.1/2/3	1.711.985,96 €	1.891.348,21 €	1.899.971,58 €
Totale	1.711.985,96 €	1.891.348,21 €	1.899.971,58 €
Media	1.834.435,58		
FCDE BILANCIO DI PREVISIONE ANNO	2023	44.000,00	
TOTALE	2.834.777,03		

- che l'Ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art.33 comma 2 del D. Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1, art. 16, della L. n. 183/2011 dando atto, con il presente provvedimento che non sono presenti eccedenze, né sovrannumerarietà, nemmeno per l'anno 2023;
- che ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'Ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, e non è tenuto alla redazione del bilancio consolidato e ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- che l'Ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;



Comune di Pombia

- che l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- che la spesa di personale prevista per gli anni 2024/2025/2026 derivante dal piano di fabbisogno rispetta gli equilibri di bilancio pluriennale;
- che al fine di ridurre i tempi di reclutamento, fino al 31 dicembre 2024 l'ente applicherà, di norma, la facoltà prevista dall'art. 3 comma 8 della legge 19 giugno 2019, n. 56, che prevede che le assunzioni dall'esterno possano essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Gli enti locali infatti, possono utilizzare le graduatorie (proprie e altrui, secondo quanto detto sopra) anche per ricoprire posti istituiti o trasformati successivamente all'indizione del concorso dal quale le graduatorie stesse sono esitate. Va ricordato che la legge di conversione del d.l. n. 162/2019, all'art. 17, comma 1-bis, ha stabilito che *“Per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli enti locali possono procedere allo scorrimento delle graduatorie ancora valide per la copertura dei posti previsti nel medesimo piano, anche in deroga a quanto stabilito dal comma 4 dell'articolo 91 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”*. La procedura di accesso alla graduatoria terrà conto della nuova normativa ex legge 74/2023.

Si procederà pertanto nel seguente ordine:

- si verificherà la presenza di graduatorie approvate dal Comune di Pombia, in corso di validità secondo quanto previsto dal d.lgs. 29/1993 e come ribadito da Corte dei Conti – Campania con deliberazione n. 16/2023/PAR; se risulteranno vigenti nell'Ente più graduatorie riferite allo stesso profilo, la graduatoria da utilizzare sarà individuata sulla base dell'ordine cronologico di approvazione della medesima, dalla meno recente alla più recente,
- che l'evoluzione dei fabbisogni dell'Ente per il triennio 2024 – 2026 è così stimata:

• TEMPO INDETERMINATO

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO 2024					
area	n.	Profilo professionale	Regime orario	Modalità di assunzione	Costo annuo compresi oneri e IRAP
Area Tecnica – Edilizia Privata	1	Funzionario	36 ore	Mobilità/Concorso	€ 34.745,92
Area Tecnica – Edilizia Privata	1	Istruttore	36 ore	Mobilità/Concorso	€ 32.022,40



Comune di Pombia

Area Tecnica – Lavori Pubblici	1	Operatore esperto	36 ore	Concorso	€ 28.578,29
Area Finanziaria	1	Funzionario	36 ore	Concorso	€ 34.745,92

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO 2025

area	n.	Profilo professionale	Regime orario	Modalità di assunzione	Costo annuo compresi oneri e IRAP
//	//	//	//	//	//

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO 2026

area	n.	Profilo professionale	Regime orario	Modalità di assunzione	Costo annuo compresi oneri e IRAP
//	//	//	//	//	//

• CESSAZIONI TEMPO INDETERMINATO

CESSAZIONI DAL SERVIZIO A TEMPO INDETERMINATO 2024

area	n.	Profilo professionale	Regime orario	Modalità di assunzione	Note
//	//	//	//	//	//

CESSAZIONI DAL SERVIZIO A TEMPO INDETERMINATO 2025

area	n.	Profilo professionale	Regime orario	Modalità di assunzione	Note
//	//	//	//	//	//

CESSAZIONI DAL SERVIZIO A TEMPO INDETERMINATO 2026

area	n.	Profilo professionale	Regime orario	Modalità di assunzione	Note
//	//	//	//	//	//

• TEMPO DETERMINATO/FLESSIBILE

	2024	2025	2026
PREVISIONI SPESA LAVORO FLESSIBILE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
LIMITE MASSIMO SPESA LAVORO FLESSIBILE	€ 5.940,00	€ 5.940,00	€ 5.940,00



Comune di Pombia

VISTI

- il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 24 giugno 2022, il quale definisce i contenuti del PIAO, prevedendo altresì modalità semplificate per le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il D.Lgs. n. 33/2013;
- il D.Lgs. n. 150/2009;
- la Legge n. 190/2012;
- il D.Lgs. n. 39/2013;
- la Legge n. 124/2015;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sul funzionamento degli uffici e dei servizi,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

per quanto di competenza, in merito all'adozione del PIAO "Piano Integrativo di attività e organizzazione 2024-2026 annualità 2024, relativamente alla sola sottosezione in questo caso individuata sub 3.2.

Pombia, 9 maggio 2024

Il Revisore

Dott. Stefano PUGNO


